



Sessão de Debate Público
Regime de Exercício da Actividade Industrial (REAI)
CEDIPRE

**Relações entre o novo REAI e os regimes da avaliação de
impacte ambiental e da licença ambiental**

José Eduardo Figueiredo Dias

Abril de 2008

O REAI e os regimes jurídicos da AIA e da licença ambiental

I. O direito do ambiente e o exercício da actividade industrial

- ✓ A actividade industrial como um dos **domínios fundamentais** das normas destinadas à **tutela ambiental**;
- ✓ O **dever fundamental de protecção do ambiente** e a sua incidência especial sobre os (operadores de instalações) **industriais**;
- ✓ O princípio do **licenciamento** ou **autorização prévia** na **LBA**;
- ✓ Abordagem tradicional: o modelo “**command and control**”;
- ✓ O recurso crescente a **instrumentos económicos** e de **mercado**;
- ✓ Apreciação geral do **projecto de diploma em apreço**.

O REAI e os regimes jurídicos da AIA e da licença ambiental

Lei de Bases do Ambiente

Artigo 27.º

Instrumentos

1. São instrumentos da política do ambiente (...):
 - h) O licenciamento prévio de **todas as actividades potencial ou efectivamente poluidoras** ou capazes de afectarem a paisagem;

Artigo 33.º

Licenciamento

1. A construção, ampliação, instalação e funcionamento de **estabelecimentos** e o **exercício de actividades** efectivamente **poluidoras** dependerão do **prévio licenciamento** pelo serviço competente (...).
3. A **autorização para funcionamento** exige o **licenciamento prévio** e a **vistoria** das obras e instalações (...).

O REAI e os regimes jurídicos da AIA e da licença ambiental

II. As “preocupações ambientais” do REAI

- ✓ **Ideia geral: forte presença** de exigências e requisitos **ambientais** dos estabelecimentos industriais; sua articulação com os **objectivos do REAI**;
- ✓ **Objecto do REAI** (art. 1.º): entre outros, a salvaguarda da **saúde pública** e da **qualidade do ambiente**, num quadro de **desenvolvimento sustentável** e **responsabilidade social** das empresas;
- ✓ No **dever de segurança, prevenção e controlo dos riscos** do **art. 7.º** visa-se garantir as **condições de ambiente**, no respeito de diversas regras e princípios “ambientais” (n.º 2);

O REAI e os regimes jurídicos da AIA e da licença ambiental

II. As “preocupações ambientais” do REAI (cont.)

- ✓ Relevo dos **critérios ambientais** para a **classificação dos estabelecimentos industriais** e para a sua **submissão a autorização prévia** ou a **declaração prévia** (artigos 4.º e 5.º);
- ✓ São principalmente os **critérios ambientais** que determinam a exigência de **autorização prévia** ou de **declaração prévia** das **alterações** da actividade industrial (art. 6.º).

O REAI e os regimes jurídicos da AIA e da licença ambiental

III. A articulação procedimental entre o regime do REAI e os regimes da AIA e da licença ambiental

- ✓ Os regimes da **AIA** e da **PCIP** são dos **mais relevantes regimes jurídicos “ambientais”**:
 - i. Noção de **AIA** (art. 2.º/e) do **DL 69/2000**, de 3 de Maio);
 - ii. Noção de **PCIP** (art. 1.º/1 do **DL 194/2000**, de 21 de Agosto).
- ✓ A articulação destes regimes com a **teleologia específica do REAI**;
- ✓ Em especial a articulação ao nível da **tramitação procedimental**: alguns exemplos.

O REAI e os regimes jurídicos da AIA e da licença ambiental

IV. Alguns aspectos específicos das relações entre o REAI e os regimes da AIA e da licença ambiental

- ✓ **Artigo 22.º, n.º 3:** salvaguarda dos **prazos** previstos nos regimes da AIA e da **PCIP** para **pronúncia de outras entidades;**
- ✓ **Artigo 24.º:** a existência de **DIA desfavorável** ou o **indeferimento do pedido de licença ambiental** são **fundamento para indeferir o pedido** de autorização prévia;
- ✓ Relevância das condições estabelecidas na DIA e na licença ambiental em caso de **omissão de pronúncia** (art. **25.º**);
- ✓ Relevância do EIA, da DIA e do (pedido de) licença ambiental na **instrução do pedido de autorização prévia** (art. 21.º/2 e Anexo III, Secção II).

O REAI e os regimes jurídicos da AIA e da licença ambiental

V. Alguns aspectos específicos das relações entre o REAI e o regime da AIA



Artigo 19.º, n.º 3: apreciação das questões relativas à **localização da instalação industrial** no **procedimento de AIA**.

O REAI e os regimes jurídicos da AIA e da licença ambiental

VI. Alguns aspectos específicos das relações entre o REAI e o regime da licença ambiental

- ✓ Verificação das **condições de exclusão do regime da PCIP** em sede de **vistorias de controlo** (art. **49.º/5**);
- ✓ O **pedido de licença de exploração**: inclusão das condições estabelecidas na licença ambiental (art. **30.º/5**);
- ✓ O **reexame** das condições de implantação e exploração (art. **50.º**): prazo específico nos estabelecimentos sujeitos a licença ambiental;
- ✓ Relevo nos **critérios de repartição das taxas** (art. **63.º/5**);
- ✓ **Pedido de autorização prévia** apresentado segundo **modelo utilizado no regime da PCIP** (**Anexo III**, Secção 2).